

**GÉRER  
DIFFÉREMMENT**

**11**

**BORDEAUX  
MÉTROPOLE**

**Le budget de  
Bordeaux Métropole  
au prisme  
de ses impacts  
sur le climat**



## LES AUTEURS



**Émeline Lafaury**

*emeline.lafaury@ingenieurchef-inet.org*



**Guillaume Lanfranchi**

*guillaume.lanfranchi@ingenieurchef-inet.org*



**Brigitte Legat**

*brigitte.legat@ingenieurchef-inet.org*



**Christophe Rispal**

*christophe.rispal@administrateur-inet.org*

---

## TUTEUR AU SEIN DE LA COLLECTIVITÉ

**Cédric Ghésquières**

Directeur général haute qualité de vie



## CONTEXTE

**L**a décision du Conseil d'État du 19 novembre 2020 impose à l'État de justifier le respect de la trajectoire de réduction des gaz à effet de serre pour une neutralité carbone en 2050, et constitue un événement majeur dans la lutte contre le réchauffement climatique. Ainsi, le Conseil d'État confirme le caractère contraignant de la Stratégie Nationale Bas Carbone. Compte tenu de la contribution locale aux émissions carbone nationale, cette décision doit être lue par les collectivités locales comme une injonction d'agir non seulement pour la réduction de leurs propres émissions carbone, mais aussi de l'ensemble des acteurs des zones couvertes qui s'inscrit à différents niveaux d'engagements.

An niveau international, l'accord de Paris, texte le plus structurant de lutte contre le changement climatique à l'échelle internationale et premier accord mondial juridiquement contraignant sur le changement climatique, vise à limiter le réchauffement de la planète en restant en dessous de 2°C d'augmentation de température en 2050. Engagée à respecter cet accord, la France l'a décliné par sa Stratégie Nationale Bas-Carbone (SNBC) qui pose deux objectifs : atteindre la neutralité carbone à l'horizon 2050 et réduire l'empreinte carbone de la consommation des Français. Les décideurs publics, à l'échelle nationale comme territoriale, doivent la prendre en compte et se mettre en mouvement pour prendre leur part. De ce fait, la Métropole de Bordeaux a adopté en juillet 2017 un « Plan d'action pour un territoire durable à haute qualité de vie » l'engageant à être l'une des premières métropoles à énergie positive à l'horizon 2050 grâce à un ensemble d'actions pour une transition énergétique bas-carbone.



## PROBLÉ- MATIQUE

→ Pour répondre aux ambitions de lutte contre le changement climatique renouvelées, le Président de Bordeaux Métropole récemment élu a présenté en juillet 2020 le projet de mandature intitulé « Vers un nouveau cap métropolitain 2020-2026 – pour une métropole proche de ses habitants, écologique et solidaire ». Le premier axe de ce projet intitulé « Cap sur la transition écologique : Bordeaux Métropole s’engage pour le climat et la qualité de vie de ses habitants » prévoit la mise en place d’un budget climat.

Bordeaux Métropole a donc souhaité mener une expérimentation pour répondre aux questions posées par un budget climat et sa mise en œuvre. Le terme de budget climat est polymorphe : quels types de démarches recouvre-t-il ?

Quelques collectivités se sont déjà lancées dans des projets similaires : quels sont les méthodes, retours d’expérience, bénéfices et limites identifiés ? Et quels sont les besoins en ressources humaines, délais, financement, plan d’action pour une mise en œuvre réussie ?

Enfin, quelles marges d’adaptation de ces méthodes sont envisageables à l’échelle de Bordeaux Métropole, de son projet et de son territoire ?



## DES CLÉS POUR AGIR

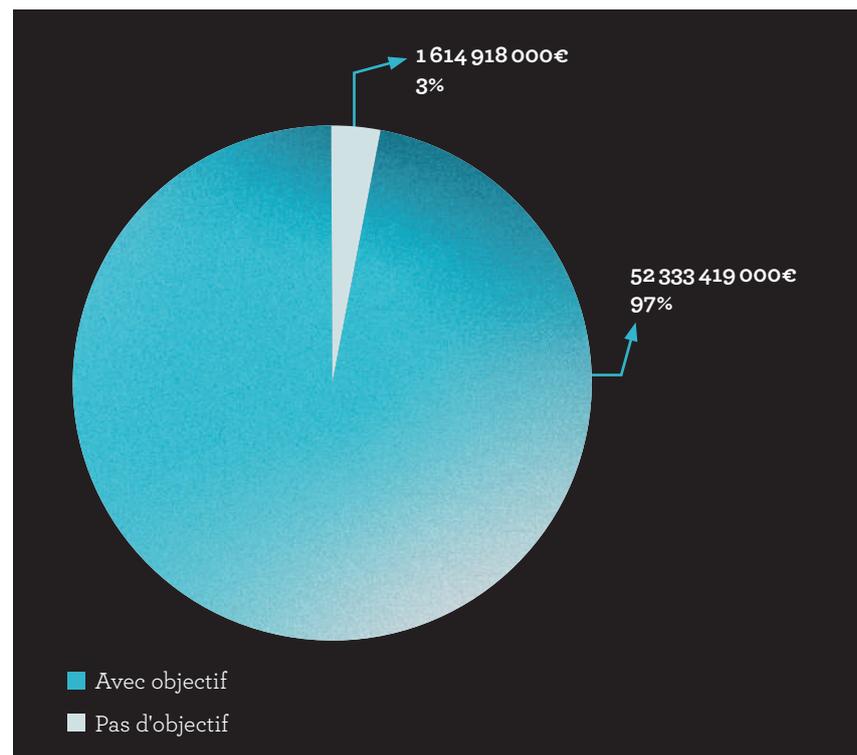
→ La mission a mis en évidence trois typologies de budget Climat.

→ **Le « Budget vert pondéré » : Une analyse du budget permettant d’établir la part d’un budget répondant à des objectifs environnementaux.**

Cette méthode peut être facilement appliquée à tout document financier et adaptée pour prendre en compte des objectifs environnementaux, sociaux ou démocratiques. En outre, l’intérêt principal de cette méthode est de rapprocher la question environnementale de la question financière en identifiant, grâce à un mécanisme simple, les dépenses « vertes ».

Ainsi, cette méthode est porteuse d’une meilleure transparence de l’action publique et constitue un outil pour mettre en évidence l’engagement financier réel d’une collectivité sur une thématique. Par exemple les montants investis annuellement en faveur de l’environnement.

### EXEMPLE DU RÉSULTAT DE L’ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE DU BUDGET DE L’IRLANDE



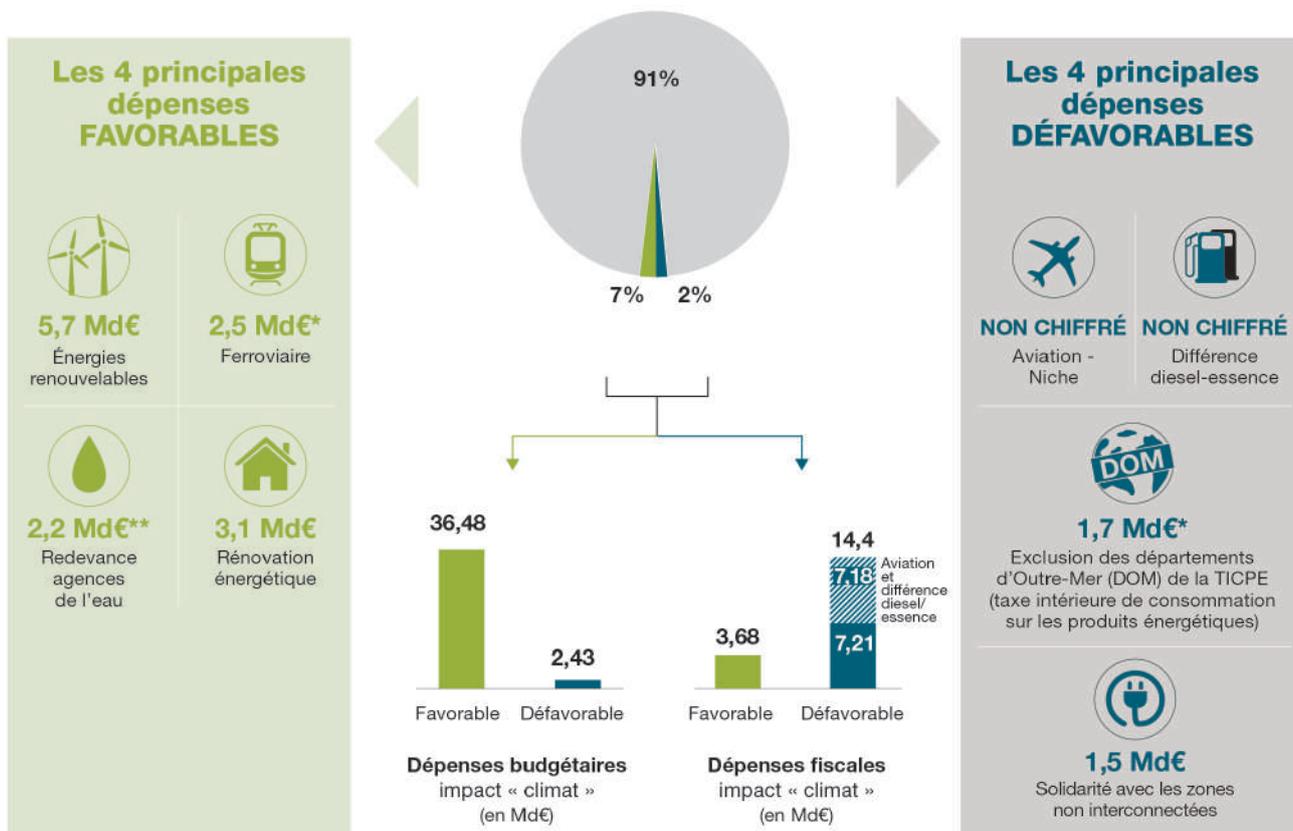


→ Le « Budget vert coloré » : Une évaluation du budget de la collectivité qui conduit à colorer les lignes budgétaires en fonction de leur impact favorable ou défavorable sur le climat.

Si les premiers exercices peuvent s'avérer décevant, du fait de l'importance de la part indéfinie (manque d'informations suffisantes) ou neutre, cette évaluation a l'avantage de mettre en évidence l'impact environnemental des actions inscrites au budget, et surtout de rapprocher la question financière de la question environnementale : difficile généralement d'avoir une lecture croisée entre Projection budgétaire et Rapport de Développement Durable.

Le budget vert coloré constitue un outil de la transparence et de l'exemplarité de l'action publique en matière environnementale. Le budget vert coloré permet de mettre en évidence la cohérence entre les actions et les intentions, et de réaliser un suivi dans le temps des efforts réalisés par la collectivité sur la thématique environnementale. Ainsi la coloration du budget permet d'identifier le pourcentage de budget qui est défavorable à l'environnement ou qui reste indéfini. Or, le nécessaire exercice d'analyse transversale entre finances, opérationnels et contrôle de gestion conduit à une prise de conscience et un engagement positif des services pour rechercher des solutions d'amélioration.

## DÉPENSES DE L'ÉTAT IMPACT CLIMAT (atténuation et adaptation)



@I4CE d'après données publiques

■ Favorable au climat    ■ Neutre    ■ Défavorable au climat    ▨ Défavorable - estimation I4CE

\*Atténuation seulement \*\*Adaptation seulement

Sources : « Rapport sur l'impact environnemental du budget de l'État et calculs I4CE ».

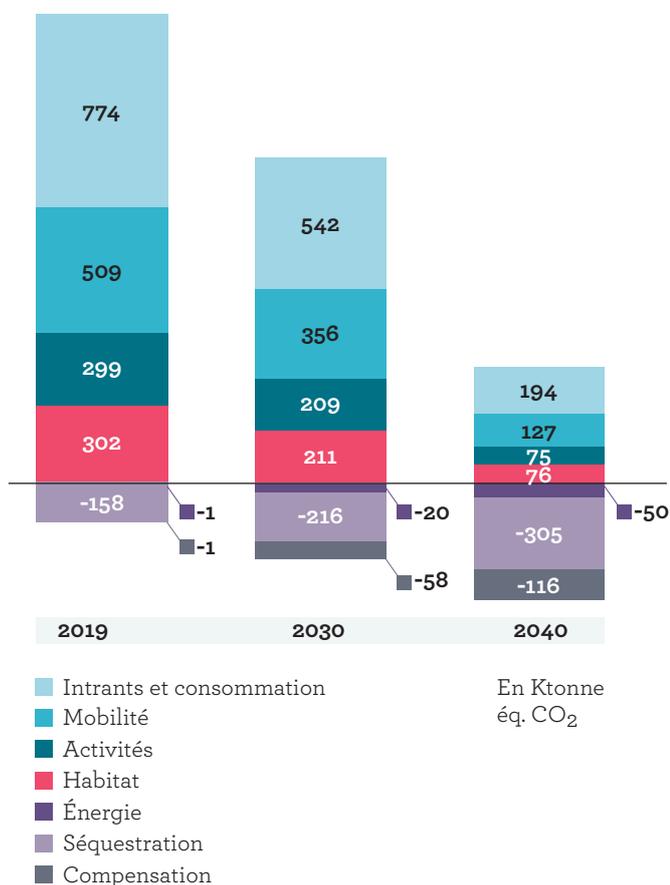


### → Le « Budget Carbone » :

**Une comptabilisation Carbone permettant de gérer un stock d'émissions de CO<sub>2</sub> dans le temps et de piloter, avec un plan d'action, une trajectoire Carbone avec des échéances déterminées.**

Le budget carbone se révèle être un outil de gouvernance efficace, notamment parce qu'il nécessite l'association de l'ensemble des acteurs privés et publics du territoire. Il permet de fédérer autour d'un projet et renforce l'engagement citoyen. Les émissions et les captations de CO<sub>2</sub> du territoire sont évaluées, et la collectivité anime et coordonne les actions de l'ensemble des acteurs pour amener le territoire vers la neutralité Carbone, c'est-à-dire un équilibre entre émissions et captations.

Si la mesure des émissions de CO<sub>2</sub> requiert une forte expertise et s'appuie sur des ratios parfois imprécis, le budget Carbone peut constituer un réel levier de la transition énergétique. Toutefois, son périmètre reste restreint puisqu'il se focalise sur les émissions de CO<sub>2</sub> pouvant rentrer en contradiction avec d'autres enjeux environnementaux.



→ Ces trois méthodes sont complémentaires. Sans remplir les mêmes objectifs, elles concourent à s'interroger sur les habitudes, les pratiques et à s'organiser pour évoluer vers une réelle mise en cohérence des actions et des engagements pour le climat. Elles permettent d'identifier les investissements favorables, de valoriser la sobriété et d'éviter les mauvaises dépenses. Ces modèles n'en sont qu'à leur début, mais ils ont l'intérêt de façonner des outils indispensables. Les budgets climat pourraient rapidement devenir des boussoles pour les élus et les administrations permettant de définir et de maintenir le cap. Par ailleurs, les villes et les métropoles ne contribuant qu'à 10% en moyenne des émissions du territoire par leurs activités propres devront, en plus d'une indispensable exemplarité, renforcer la gouvernance territoriale et leur rôle d'animateur pour amener l'ensemble des acteurs locaux et des citoyens vers une société décarbonée.

Pour réussir leur mutation écologique, les collectivités doivent avant tout bénéficier d'une impulsion politique, d'un portage de l'administration ainsi que d'un changement profond dans la manière de prioriser les projets et les actions. Une expertise « climatique » est également à développer, impliquant recrutements, formation, fiches de postes adaptées...



## TÉMOIGNAGE DE LA COLLECTIVITÉ

**Cédric Ghesquieres**

Directeur général Haute Qualité de Vie

→ « Dans leur engagement contre le réchauffement climatique, les collectivités manquent d'outils pour objectiver leur action et partager les enjeux. Dans ce cadre-là, Bordeaux Métropole et la ville de Bordeaux ont souhaité mobiliser une équipe de l'INET pour nous aider à nous approprier deux outils : le budget coloré et le budget Carbone. La mission a permis d'engager un important travail de pédagogie pour montrer leur intérêt et préciser les modalités pour les mettre en œuvre. L'heure est maintenant aux décisions politiques pour s'en emparer ! »



## LES CHIFFRES

L'objectif de la Stratégie Nationale Bas Carbone est de réduire de

# 75%

les émissions de GES à l'horizon 2050 par rapport à 1990

Au niveau local en Europe, l'exemple le plus connu est celui de la ville d'Oslo qui a fixé un objectif de réduction de CO2 de

# 95%

à l'horizon 2030

# 37%

des dépenses du budget annexe des déchets de la métropole de Bordeaux sont favorables pour le climat en appliquant la méthode élaborée par I4CE et 5 grandes collectivités françaises

# 87%

des dépenses du budget Culture de la Ville de Bordeaux sont neutres pour le climat en appliquant la méthode élaborée par I4CE et 5 grandes collectivités françaises

# 40 jours

Le temps nécessaire au total pour disposer d'un budget vert complet du budget général de Bordeaux Métropole avec une petite équipe de 2 personnes pour porter le projet

# 18 mois

Le délai pour mettre en place un budget carbone à la Métropole de Bordeaux à partir du moment où les ressources humaines nécessaires sont disponibles (au moins 3 ETP)



## ALLER PLUS LOIN

→ Ressources et méthodologie pour une évaluation Climat du budget des collectivités par l'I4CE (Institut for Climate Economics) [www.i4ce.org/go\\_project/cadre-evaluation-climat-budget-collectivites](http://www.i4ce.org/go_project/cadre-evaluation-climat-budget-collectivites)

→ Autour de la neutralité carbone et des budgets Carbone les expériences inspirantes de La Rochelle et Oslo [www.larochelle.fr](http://www.larochelle.fr) et [ec.europa.eu/environment](http://ec.europa.eu/environment)