

VALORISER  
LE TERRITOIRE

17

VILLE  
DE MONTREUIL

**Manger assez,  
manger bon,  
manger bien :  
quel rôle pour  
une collectivité  
en zone urbaine ?**



## LES AUTEURS



**Clémence Audouard**

*clemence.audouard@administrateur-inet.org*



**Farid Gueham**

*farid.gueham@conservateur-inet.org*



**Léo Malletroit**

*leo.malletroit@administrateur-inet.org*



**Marie-Sophie Roche**

*mariesophie.roche@administrateur-inet.org*

---

## TUTEUR AU SEIN DE LA COLLECTIVITÉ

**Thierry Moreau**

Directeur général adjoint technique



## CONTEXTE

### UN TERRITOIRE URBAIN À LA RECHERCHE D'UNE ALIMENTATION Saine ET DURABLE POUR TOUS

**A** lors que considérer l'alimentation comme une politique publique ne va pas de soi, de plus en plus de collectivités se saisissent de la question alimentaire. Espace de l'intime, le contenu de l'assiette n'en reste en effet pas moins connecté à de nombreuses préoccupations publiques, comme la santé, l'environnement ou encore l'emploi.

La ville de Montreuil a souhaité rejoindre ce mouvement, mettant à profit un foisonnement local d'initiatives en matière d'alimentation et une dynamique politique très importante autour de cette question. De nombreux Montreuillois, empreints pour beaucoup de la culture agricole historiquement associée à la ville, s'engagent à tous les niveaux du système alimentaire, de l'agriculture urbaine à la valorisation des biodéchets, en passant par l'éducation populaire autour de la nourriture ou encore les modes de distribution alternatifs. Parallèlement, la question alimentaire a fait irruption sur la scène politique locale en devenant un thème fort de la campagne municipale de 2020, puis un axe majeur du mandat à venir, comme en témoigne notamment la désignation d'une deuxième adjointe chargée de la « démocratie alimentaire ».



# PROBLÉMATIQUE

## —> Poser les fondations d'une dynamique de long terme autour de la question alimentaire sur le territoire

La ville de Montreuil a choisi de faire appel à une équipe inter-filière de l'INET pour accompagner la structuration sur le long terme de sa démarche alimentaire. L'objectif résidait davantage dans la mise en place des conditions de réalisation à long terme d'une stratégie alimentaire, plutôt que dans la définition immédiate d'une telle stratégie.

En plus de la formulation d'un pré-diagnostic de la situation alimentaire sur le territoire et de l'esquisse de pistes stratégiques à creuser pour répondre aux enjeux identifiés, la mission a donc avant tout mené un travail de fond pour aider la collectivité à structurer sa réflexion. L'alimentation étant une compétence locale émergente, l'enjeu majeur du lancement de la dynamique réside dans la mise en réseau des acteurs existants au sein de plateformes de gouvernance adaptées et représentatives. L'équipe a ainsi rédigé plusieurs notes opérationnelles destinées à organiser les modalités de décision et de participation au sein de la démarche alimentaire locale.

L'équipe a pour ce faire dû naviguer dans un jeu d'acteur en construction. Face à une politique publique nouvelle, de nombreux acteurs internes comme externes à la collectivité souhaitent imprimer une direction spécifique à la démarche alimentaire locale, abordant la question depuis le point de vue qui est le leur. Pour définir à terme une stratégie alimentaire territoriale, il convenait donc d'harmoniser ces différentes perspectives au sein d'une vision et d'outils concertés. Une attention particulière a été portée sur le point de vue d'acteurs clés pour la mise en œuvre future de la stratégie, à l'image des agents de proximité des services de la ville, ou encore, et surtout, des habitants eux-mêmes.



## DES CLÉS POUR AGIR

### → Même un territoire urbain peut agir en matière d'alimentation

Le caractère ultra-urbanisé de la ville, située aux portes de Paris, pourrait laisser croire que peu de leviers sont disponibles localement pour atteindre une alimentation plus saine et durable pour tous. Cette vision est en partie fondée : de nombreux leviers déterminants, comme la structuration de filière d'approvisionnement agricole, sont difficiles (mais pas impossibles) à mobiliser dans un territoire dénué de foncier agricole significatif. Pour autant, de nombreux autres leviers situés en aval de la chaîne du système alimentaire sont largement actionnables. Ainsi, en adaptant la stratégie alimentaire aux particularités du territoire, d'importantes marges de manœuvre existent pour Montreuil, par exemple dans la restauration collective, l'éducation scolaire et populaire, la valorisation des biodéchets, ou encore nombre d'autres versants stratégiques.

Penser le positionnement de la collectivité dans son écosystème constitue probablement la clef la plus déterminante pour assurer une action fructueuse en matière alimentaire à moyen et long terme. L'association des parties prenantes locales privées - associations, entreprises notamment de l'économie sociale et solidaire - comme publiques constitue une condition indispensable de la réussite de la démarche. S'agissant des acteurs publics, alors qu'il apparaît que de nombreux acteurs territoriaux souhaitent également s'engager dans la question alimentaire (Conseil régional d'Île-de-France, Département de Seine-Saint-Denis, Métropole du Grand Paris, EPT Est-Ensemble...), il conviendra de travailler en bonne intelligence avec ces différents échelons pour assurer une articulation basée sur la subsidiarité. Au service d'objectifs largement partagés, il conviendra de s'assurer que chaque échelon puisse mobiliser ses outils propres de manière complémentaire, et non concurrentielle.



## LES CHIFFRES

# 250

projets alimentaires territoriaux  
amorçés par des collectivités en  
septembre 2020

dont

# 41

labellisés par le Ministère de l'Agriculture. Le « projet alimentaire territorial », objet juridique prévu dans la loi et bien connu dans la sphère territoriale, n'est toutefois qu'un support facultatif pour toute stratégie alimentaire locale.



## ALLER PLUS LOIN

→ RnPAT - [rnpat.fr](http://rnpat.fr)