ÉVALUER LES
POLITIQUES PUBLIQUES

06

Quelle stratégie de Sport Santé pour un département ? Aujourd'hui et demain ?

CONSEIL
DÉPARTEMENTAL DE
LOIRE-ATLANTIQUE

LES AUTEURS

Juliette Cars
juliette.cars @conservateur-inet.org

Nathalie Le Nouveau
nathalie.lenouveau@ingenieurchef-inet.org

Isabelle Pierre
isabelle.pierre@administrateur-inet.org

Loïc Tanguy
loic.tanguy@administrateur-inet.org

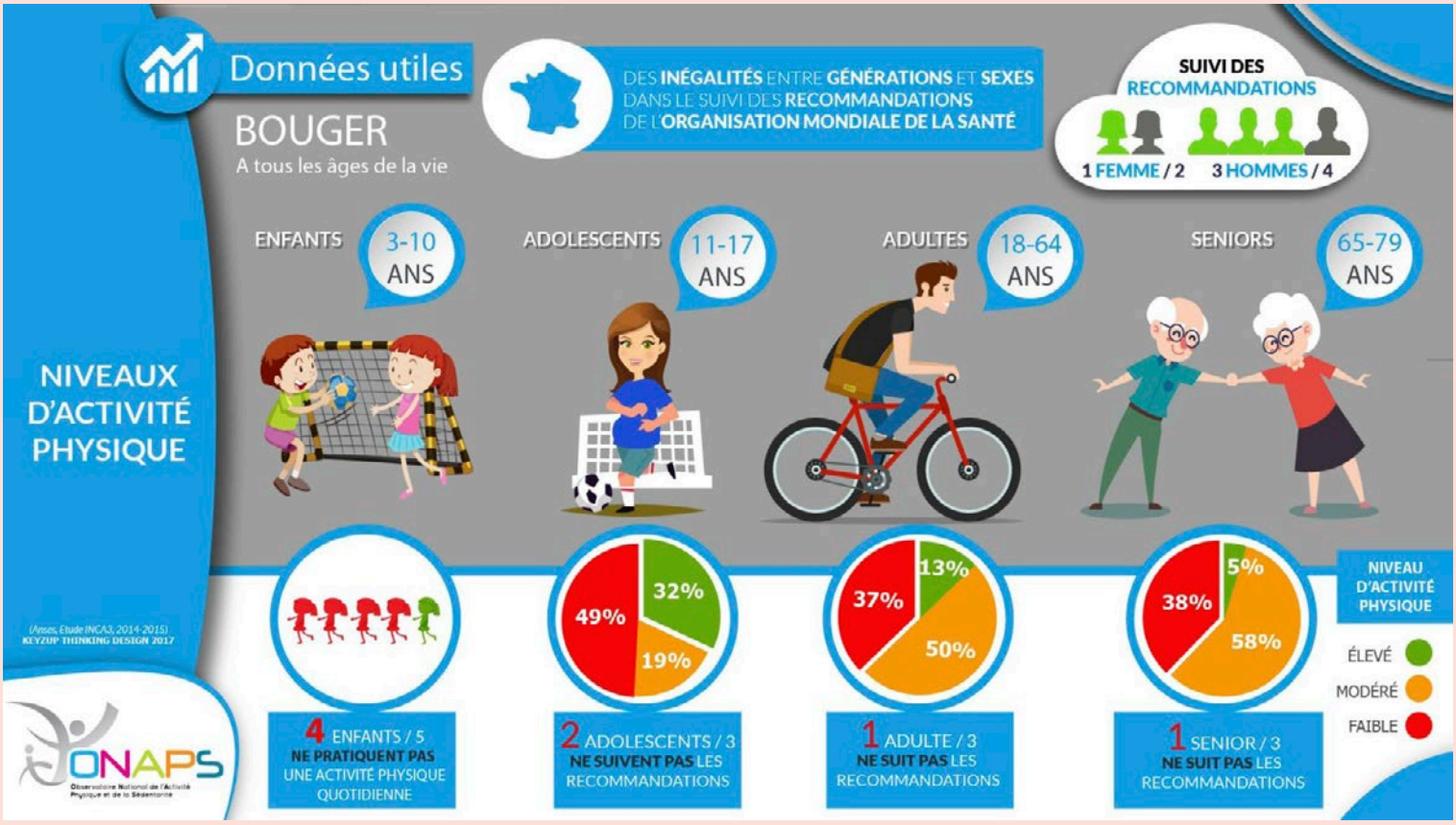
TUTEUR

Olivier Chupin
Directeur Sports,
mer et littoral

CONTEXTE

En France, 95% de la population française adulte manquent d'activité physique ou restent trop longtemps sédentaire, au point de risquer de détériorer leur santé : maladies cardio-vasculaires, obésité, réduction de l'espérance de vie... Tel est le constat alarmant dressé par l'ANSES en 2022. Quelles en sont les causes ? Nos modes de vie avec la tertiarisation des emplois, les déplacements motorisés, le temps devant les écrans et plus récemment le télétravail... Accentué par la crise sanitaire, ce phénomène est une véritable bombe à retardement en matière de santé publique. En parallèle depuis plusieurs années, émerge une demande sociale de nouvelles pratiques d'activités physiques et sportives autour de la santé, du loisir, de la convivialité, de la nature, et non plus seulement du sport-performance.

Les pouvoirs publics sont appelés à s'en saisir pour promouvoir et accompagner des modes de vie plus favorables à la pratique d'activités physiques et à la lutte contre la sédentarité. Dans ce contexte, le Département Loire-Atlantique souhaite infléchir son action pour prendre davantage en compte l'activité physique et sportive comme un élément déterminant de la santé et du bien-être, pour toutes et tous, tout au long de la vie. La loi de modernisation de notre système de santé de 2016 et la loi visant à démocratiser le sport de 2022 offrent un cadre ambitieux, à l'orée des Jeux olympiques de Paris en 2024 et dans l'élan de la stratégie nationale Sport Santé 2019 – 2024.


Données utiles
BOUGER
A tous les âges de la vie
DES INÉGALITÉS ENTRE GÉNÉRATIONS ET SEXES DANS LE SUIVI DES RECOMMANDATIONS DE L'ORGANISATION MONDIALE DE LA SANTÉ
SUIVI DES RECOMMANDATIONS
1 FEMME / 2
3 HOMMES / 4
NIVEAUX D'ACTIVITÉ PHYSIQUE
ENFANTS 3-10 ANS
ADOLESCENTS 11-17 ANS
ADULTES 18-64 ANS
SENIORS 65-79 ANS
49%
32%
19%
37%
13%
50%
38%
5%
58%
NIVEAU D'ACTIVITÉ PHYSIQUE
ÉLEVÉ
MODÉRÉ
FAIBLE
4 ENFANTS / 5 NE PRATIQUENT PAS UNE ACTIVITÉ PHYSIQUE QUOTIDIENNE
2 ADOLESCENTS / 3 NE SUIVENT PAS LES RECOMMANDATIONS
1 ADULTE / 3 NE SUIT PAS LES RECOMMANDATIONS
1 SENIOR / 3 NE SUIT PAS LES RECOMMANDATIONS
(Anses, Etude INCA3, 2014-2015)
KEYZUP THINKING DESIGN 2017
ONAPS

PROBLÉMATIQUE

Un nécessaire virage sport santé des politiques publiques s'initie dans les territoires. Articulés aux missions sociales du Département, le sport pour la santé et la promotion de l'activité physique à tous les âges de la vie permettent de placer la pratique sportive au croisement des enjeux de cohésion sociale et d'épanouissement individuel. Plusieurs inflexions récentes de la politique sportive, comme l'accompagnement des Maisons Sport Santé ou la mise en place de projets sportifs locaux dans certaines délégations, apparaissent enfin prometteuses pour l'élaboration d'une véritable stratégie de santé par le sport à l'échelle de la Loire-Atlantique.

Ainsi, tout en montrant la légitimité de l'échelon départemental en la matière, comment s'adresser à tous les publics, en veillant en particulier à la réduction des inégalités sociales d'accès à la pratique d'activité physique et sportive d'une part, et au développement d'une offre adaptée et écoresponsable, impliquant les acteurs du sport santé, les collectivités, le mouvement sportif et le monde médical ?

DES CLÉS POUR AGIR

En réponse au défi de la sédentarité, et même si l'État ne l'associe pas directement dans le cadre de la politique nationale de Sport Santé, le Département apparaît légitime à porter une politique de Santé par le Sport. En effet, le Sport est une compétence partagée et le Département intervient en matière de Santé au titre de ses compétences médico-sociales. Les leviers du Département apparaissent même plutôt importants, du fait notamment de ses prérogatives auprès des publics les plus fragiles (jeunes enfants, personnes âgées, enfants protégés, collégien·ne·s, personnes en insertion, personnes en situation de handicap). S'agissant de la Loire-Atlantique, le Département bénéficie par ailleurs d'une longue tradition d'animation sportive, d'équipements sportifs sportifs, et de capacités de mise en réseau des acteurs reconnues.

Il est ainsi possible d'imaginer une stratégie départementale de Santé par le Sport articulée autour de 8 orientations *[la Santé par le Sport, conformément à la définition de l'OMS, recouvre l'ensemble des activités physiques visant à préserver la santé et le bien-être physique, psychologique et social]*.

1. Poser le sujet de la Santé comme un marqueur prioritaire de la politique départementale afin d'en assurer un portage politique et technique transversal (adaptation de l'organisation administrative et travail en mode projet)

2. Valoriser les équipements et aménagements structurants co-financés par le Département sous l'angle de la Santé par le Sport (gymnases, sites et sentiers de pleine nature… mais aussi pistes cyclables et design actif)

3. Développer des actions de Santé par le Sport auprès des publics départementaux, avec un accent sur les publics éloignés de la pratiques (séances d'activité physique adaptée) et intégrer l'enjeu de la santé par le sport dans l'ensemble des politiques publiques départementales

4. Encourager et amplifier les Projets Sportifs Locaux pour un travail partenarial avec les communes et intercommunalités et une adaptation de la politique départementale aux besoins spécifiques des territoires

5. Soutenir et accompagner le dispositif étatique des Maisons de Santé pour favoriser l'activité physique régulière notamment dans le cadre du sport sur ordonnance (soutien financier à la création et continuité des parcours)

6. S 'affirmer comme collectivité exemplaire en développant la Santé par le Sport en interne, auprès des agents départementaux (à travers principalement un soutien aux mobilités actives sur le temps professionnel)

7. Expérimenter des dispositifs innovants solidaires et participatifs (tutorat sport-santé, dispositifs de soutien financier direct pour les publics précaires, jeux et outils connectés)

8. Développer un récit collectif autour de la Santé par le Sport, en associant les habitant. e. s et en s'appuyant sur la Recherche pour appuyer la démarche et structurer une expertise.

TÉMOIGNAGE DE LA COLLECTIVITÉ

Louise Pahun
Vice-Présidente Sports solidaires, responsables et activités de pleine nature, Département de Loire-Atlantique

—› « Les élèves de l'INET ont interrogé les orientations politiques, le fonctionnement et les actions de la direction Sport Mer et Littoral du Département, saisi son histoire et ses atouts, pour proposer d'engager de nouvelles actions en faveur de la thématique du sport santé. Leur production finale sera précieusement exploitée par la collectivité, de manière transversale, pour lui permettre d'avancer dans son projet de développement du sport-santé. »

Sophie Renard
Directrice Générale citoyenneté, Département Loire-Atlantique

—› « Il manquait au Département de Loire-Atlantique de traduire ses actions dans une stratégie qui lui permette d'aller plus loin. Grâce à un travail de qualité, les élèves de l'INET ont répondu à ce besoin en produisant une proposition de stratégie «Bouger pour sa santé. 24 actions dans la dynamique des JO 2024. »

ALLER PLUS LOIN

—› Rapport ANSES, 2022 – Consulter
—› Stratégie nationale Sport Santé 2019–2024 – Consulter
—› Guides Terres de Jeux :
-› *Livret de fiches-actions Bouger +,* ONAPS – Consulter
-› *Guide du design actif,* ANCT – Consulter
et vidéo Design actif Paris 2024 – Consulter
-› Le programme Design actif dans les Cœurs de ville de l'ANCT
-› *Guide des initiatives locales Terre de jeu 2024,* – Consulter
-› *Le guide de Paris 2024 pour des évènements responsables* – Consulter
—› Sport Entreprises, Étude MNT INET 2022 – Consulter

SELON L'ORGANISATION MONDIALE DE LA SANTÉ (OMS)

La sédentarité cause

2 millions
de décès par an
dans le monde et de nombreuses pathologies chroniques

L'inactivité physique est la cause de

5 %
des cardiopathies coronariennes

7 %
du diabète de type 2

9 %
du cancer du sein

10 %
de cancer du colon

Surpoids

1 français sur 3
adultes de + de 18 ans
(Source : Étude ObEpi)

L'inactivité tue

10x plus
que les accidents de la route chaque année

LES CHIFFRES

150 à 300 min

par semaine d'activité physiques d'endurance (intensité modérée) recommandées pour les 18 à 64 ans (OMS)

1er

Département sportif de France en nombre de licenciés en clubs sportifs (150 licenciés pour 1 000 habitants)

2000 kms

de pistes cyclables

500

Maisons sport santé labelisées par l'État depuis 2019 en France

44

animateurs sportifs départementaux

2024

Les JO de Paris !